

# 安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

## 第六二九一次会议

2010 年 3 月 22 日星期一上午 10 时 45 分举行
纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席: | 伊索兹-恩贡代特先生 | (加蓬) |
| 成员: | 奥地利 | 迈尔-哈廷先生 |
| | 波斯尼亚和黑塞哥维那 | 巴尔巴利奇先生 |
| | 巴西 | 维奥蒂夫人 |
| | 中国 | 杜小丛先生 |
| | 法国 | 博内先生 |
| | 日本 | 高须先生 |
| | 黎巴嫩 | 萨拉姆先生 |
| | 墨西哥 | 埃列尔先生 |
| | 尼日利亚 | 奥格武夫人 |
| | 俄罗斯联邦 | 多尔戈夫先生 |
| | 土耳其 | 阿帕坎先生 |
| | 乌干达 | 穆戈亚先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 帕勒姆先生 |
| | 美利坚合众国 | 迪卡洛女士 |

## 议程项目

塞拉利昂局势

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第四次报告(S/2010/135)



10-28244 (C)





上午10时45分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 塞拉利昂局势

**秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第四次报告(S/2010/135)**

**主席**(以法语发言)：我谨通知安理会，我收到了塞拉利昂代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第37条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

*应主席邀请，戴维斯先生(塞拉利昂)在安理会议席就座。*

**主席**(以法语发言)：按照安全理事会先前磋商中达成的谅解，我认为安理会同意根据其暂行议事规则第39条，向秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处负责人米夏埃尔·冯德舒伦堡先生发出邀请。

就这样决定。

我请冯德舒伦堡先生在安理会议席就座。

按照安全理事会先前磋商中达成的谅解，我认为安理会同意根据其暂行议事规则第39条，向和平建设委员会塞拉利昂国别组合主席、加拿大常驻代表约翰·麦克尼先生阁下发出邀请。

就这样决定。

我请麦克尼先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件S/2010/135，其中载有秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第四次报告。

在本次会议上，安全理事会将听取冯德舒伦堡先生和麦克尼先生的通报。我请冯德舒伦堡先生发言。

**冯德舒伦堡先生**(以英语发言)：主席先生，我感谢你给我这个机会介绍秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的第四次报告(S/2010/135)。鉴于安理会成员面前摆有报告全文，我在此只是着重谈谈与安理会定期审议的、对塞拉利昂和平与稳定至关重要的三个问题有关的最近事态发展。这三个问题是：青年失业、非法贩毒和腐败。我还要首次介绍第四个问题，即2012年选举问题，以供今后参考和审议。最后，我要简要补充三点看法。

关于遏制青年失业问题，尽管这一社会问题十分严重而且具有政治意义，但基本上没有取得什么进展。过去两年有过很多计划和评估，但能够对相当多青年生活产生重大影响的实际方案很少。我认为，政府及其国际发展伙伴应当平等承担对此的责任。

主要由于建设和平委员会最近访问了塞拉利昂，政府有关部委和所有有关发展伙伴过去几天开会，同意制定一项综合国家方案，来支持在各经济部门为青年创造就业机会。从政府方面来说，这项国家综合就业方案将由塞拉利昂的青年问题专员领导，包括不少部委和国家机构；从国际方面来说，该方案将包括世界银行、德国技术合作公司、联合国开发计划署、国际劳工组织、联合国工业发展组织和欧洲共同体的技术和财政支持。本周五将向建设和平委员会提交该综合方案的共同大纲。

这将是发展伙伴第二次与政府在建设和平的一个关键领域商定联合方案，我愿在此强调建设和平委员会在调动对一个重要发展问题的国际支持方面可以而且实际上已在发挥的重要作用。

关于打击非法贩毒问题，过去六个月中，在打击非法贩毒方面取得了明显进展。政府成立了联合缉毒

工作队，该工作队现已开始工作。在联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的帮助下，根据《西非海岸倡议》，该工作队将升格为跨国打击犯罪股。禁毒办和联塞建和办警务科将协调来自联合王国、美国、德国和意大利的国际援助，使之成为次区域其它国家开展国际合作的榜样。最近在禁毒办主任安东尼奥·科斯塔先生领导下于弗里敦召开的、由几内亚比绍、科特迪瓦和利比里亚部长参加的会议突显了塞拉利昂在建立强有力的机构来打击非法贩毒和其它国际犯罪方面的模范性。

与打击国际犯罪紧密相关的是迫切需要增强海岸安全，以便打击非法海上毒品贩运、非法捕鱼以及初露端倪的人口贩运和海盗活动。去年 10 月，建设和平委员会发出了提供两艘退役的 30 米巡逻艇的呼吁，一艘用于塞拉利昂，另一艘用于利比里亚。我们仍然希望我们的呼吁能够得到满足，因为这将使这两个国家能够共同努力打击对它们的和平与发展产生的共同威胁。此类双边合作可以成为更广泛区域合作的核心，这种区域合作不仅有利于西非的安全，而且也将有助于改善欧洲和其它毗邻大西洋国家的安全。

关于打击腐败的问题，过去几个月来，塞拉利昂在反腐方面已经采取了一些前所未有的果敢举措。许多人因腐败罪名被逮捕并且被定罪，这不仅集中在低级别官员身上，而且也针对塞拉利昂政府高级官员和内阁部长，其中包括总统的亲密政治盟友。今年 1 月，国家财税总局局长在反腐委员会的调查之后被停职。3 月 11 日，前卫生部部长因腐败罪被判处五年有期徒刑，此外，3 月 15 日，渔业部常务秘书和部长因腐败罪被起诉并解职。最后一起案子在政治上特别重要，因为被起诉的渔业部长在执政的全国人民大会党中有许多追随者，而且在确保总统 2007 年选举期间获得党内提名方面发挥了关键作用。

与腐败问题有密切联系的是必须妥善管理该国丰富的矿产资源和自然资源。最近缔结的一项有关开采铁矿砂的合同引发了熟悉情况专家的大量批评和关切。塞拉利昂新近颁布的《矿产法》应当适用于所有采矿合同，我敦促塞拉利昂政府全面遵守《采掘业透明度倡议》的要求。联合国随时准备提供所有必要的法律咨询和技术支持，以帮助塞拉利昂在寻求外国投资促进发展时不会被不公平地对待。

关于筹备选举的问题，塞拉利昂将在 2012 年举行三次重要选举：总统选举、议会选举和地方选举。所有国内和国际观察员都同意，这些选举将给该国带来一些非常艰巨和复杂的挑战，所有利益攸关方都需要作出特别努力，务使这些选举做到公正、透明和不出现暴力。令人遗憾的是，塞拉利昂的政治越来越以族裔为基础，而且该国目前总体上依部落和政治派别分为南北两大阵营。最近的补选表明，这一趋势正在进一步深化。

由于这些原因，我们同意塞拉利昂政府的意见，应当尽早启动 2012 年选举的筹备进程。一个选举需求评估小组最近访问了塞拉利昂，在此之后，一个选举规划代表团将进行访问，以便制定所需要的技术和财政援助一揽子方案。与此同时，我们正在进行一系列多方会谈，以期找到并减少会对 2012 年选举产生消极影响的重大政治、经济和社会问题领域。各政党一年前签署的《联合公报》是这一对话的基础。在对话中，我们还讨论了党派政治中认同族裔、赢家通吃和政党筹资等较敏感的问题。

请允许我在此再作三点补充。第一，我们目前对邻国几内亚的局势波及塞拉利昂的担忧已经减轻。但是，随着几内亚局势的好转，我们现在必须更多地考虑如何通过区域办法来建设和平和巩固和平。在这方面，我们对马诺河联盟特别感兴趣，这个联盟把四个西非国家凝聚起来，这些国家要么刚刚摆脱内战，要么正处于结束内部冲突的进程中。

第二，到目前为止，我们还没有成功筹措到执行我们的建设和平战略——《联合国共同愿景》——所需要的资金，这给我们带来了根本的公信力的问题；归根结底，缺少资金甚至可能影响到我们的建设和平新办法。我们希望通过我们的多捐助方信托基金筹措的额外资金只筹得 2 亿美元。换言之，四年建设和平

工作所需要的额外资金只相当于 2004 年时维持和平行动四个月的费用。在这方面，我要感谢法国大使在上个月安全理事会的辩论会上提出了这个重要问题。我希望，安理会将继续讨论这个重要问题，不仅考虑从建设和平转型的制度方面问题，而且也考虑其涉及的财务问题。

第三，我觉得，塞拉利昂是一个很好的例子，表明建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室对于我们作为一个综合建设和平特派团想要在实地取得的成果来说有多么重要。我要特别感谢建设和平委员会塞拉利昂组合主席约翰·麦克尼大使和他的加拿大代表团的同事所作的坚定努力。我也要感谢利比里亚、波兰、秘鲁和大韩民国常驻代表，当然还有在座的奥地利大使迈尔-哈廷，他们不顾事务繁忙，不辞辛劳地前往塞拉利昂。也请允许我赞扬朱迪·程-霍普金斯及其建设和平支助办公室团队正在开展的出色工作。我们感到得到了切实的支持。

最后但很重要的一点是，我要感谢塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马和他塞拉利昂政府的同事、反对派成员以及事实上所有塞拉利昂人对联塞建和办和联合国工作队工作的支持。我们取得的任何成功最终都是他们的成功。

主席(以法语发言)：我感谢冯德舒伦堡先生所作的通报。

我现在请麦克尼先生发言。

麦克尼先生(以英语发言)：我很高兴以建设和平委员会塞拉利昂组合主席的身份参加安全理事会的讨论。上周，我们率领一个建设和平委员会代表团访问塞拉利昂归来，这个代表团由奥地利、捷克共和国、大韩民国、利比里亚和秘鲁常驻联合国代表组成。这个代表团的规模以及其成员全都是常驻代表一级足以表明国际社会对塞拉利昂的关心。

正如我在上一次通报中指出的那样，建设和平委员会塞拉利昂组合使其工作与《塞拉利昂变革议程》的建设和平优先事项保持一致，并决定把重点放在善治、青年人就业和毒品贩运问题上。最近的访问使我们有机会评估进展，并且思考建设和平委员会今后在这些领域的贡献。访问团与科罗马总统、国家和地区官员、各个政党、民间社会、青年人以及外交使团进行了讨论，这些讨论强调了最近几年取得的进展，突出了主要挑战，并且对目前的政治和社会动态进行了深入审视。

塞拉利昂的局势保持平静。目前已经采取了重要措施来落实主要政党于 2009 年 3 月签署的《联合公报》。调查政治暴力原因的独立审查小组已经开始工作。在联合国塞拉利昂建设和平综合办事处和联合国开发计划署的支持下，政党登记委员会已经与各个政党接触，以便促进建设性对话，并减少出现有政治动机暴力的可能性。在弗里敦以外并对各政党的青年团体开展促进容忍的活动。

但是，尽管取得这项进展，促进包容性的民主政治正在变得日益重要。建设和平委员会代表团同各个政党的会谈透露出存在重大的分歧。互信和各党之间对话仍然有限。区域和族裔日益分化的趋势，以及最高酋长选举的更大政治化，令人感到有所关切。同样，孤立的政治暴力事件，最近在通戈金刚石矿区的暴力事件，表明了发生进一步动荡的可能性。随着 2012 年普选的临近和政治利害关系的加深，偏离和平及包容性政治的诱惑也会增加。所有政治行为者必须继续落实联合公报，并努力遵从更加容忍与合作性的政治形式。

建设和平的进展将有助于巩固这些努力。关于善政，应当赞扬塞拉利昂作出的反腐败努力。去年 3 名内阁部长的停职和免职发出了一个有力的信号。反腐败委员会也继续利用其独立性和权威，起诉贪污行径、改善公共制度和进行外联。塞拉利昂在透明度国际指数中的上升，是这项成功的具体迹象。但是，腐败仍然是塞拉利昂全社会的一个严重问题，尤其因为它对外来直接投资产生的抑制效应。

塞拉利昂还改善了治理的其他方面。权力下放工作把公共服务带到弗里敦以外的地区，增加了地方政

府在国家发展事务中的责任。正在为改进塞拉利昂警察的能力而进行重要的工作，特别是在治理公共骚乱和缉毒方面。在 2012 年选举之前建立一支受信任、干练和资源充足的警察部队极端重要，如何强调都不为过。

青年失业是一个需要特别关注的问题。塞拉利昂三分之一的人口介于 15 至 35 岁之间。许多无所事事的青年集中在城市地区，找不到工作，并对社会排斥心怀不满。这显然是发生政治动荡的潜在危险。

政府和国际伙伴都在努力解决这项挑战。塞拉利昂议会在 2009 年 12 月通过了《全国青年委员会法》，政府正在把该委员会建设成为青年政策的协调中心。一个由政府关键部门和国际伙伴组成的部门工作组，也在努力促进创造就业。在代表团访问期间进行建设性讨论之后，建设和平委员会塞拉利昂国别组合将在 3 月 26 日开会，以便查明有待满足的需求，并考虑如何支持这项可喜和日益增长的势头。

毒品贩运是第三个令人关切的领域。塞拉利昂制定了一项综合方法，堪称区域的典范。它也是《西非海岸倡议》的主要参加者，并且它于 2010 年 2 月在弗里敦举办了一次部长级会议。会议重申了区域对于西非国家经济共同体有关毒品贩运的区域行动计划的承诺，并审议了跨国犯罪股在每个试点国家开展业务的问题。塞拉利昂正在把它的联合缉毒工作队改变为跨国犯罪股。这些努力是值得赞扬的，同时需要提供更多的支助，以确保次区域拥有打击毒品贩运和有组织犯罪的必要的能力和资源。

我们认为，塞拉利昂是一个多边成功的故事，塞拉利昂人民取得了了不起的进展。联合国的存在也逐步从一个重大维和行动转变为目前的建设和平综合办事处。剩余的建设和平优先事项，是该国走向长期发展的道路上的最后障碍。

但是，低估这些障碍是错误的。塞拉利昂需要继续获得关注和援助，特别是在 2012 年选举前的时期。国际伙伴们在去年 11 月的伦敦协商小组会议上令人可喜地表明，它们将继续提供支持。但是，需要更多的帮助，特别是在填补具体空缺方面。巡逻车或警用车辆等实物捐助，将增加塞拉利昂监督其海上边界和管理内部紧张局势的能力。为了支助《改革方案》和联合国塞拉利昂共同愿景而向联合国多方捐助者信托基金提供财政捐助，就能开展亟需的建设和平努力。这项资金投入也将直接加强秘书长执行代表、联合国塞拉利昂建设和平综合办事处和整个联合国大家庭所做的出色和创新的工作。

联合国在塞拉利昂采取的综合办法，应当获得国际社会最有力的支持。这是国家和国际行为者，包括安全理事会和建设和平委员会，如何能够共同努力，甚至在破坏性最大的冲突之后建设可持续和平的一个成功的典范。国际社会必须确保它继续是一个典范。如果在巩固和平的以后阶段由于感到自满而损害迄今为止的重大进展，将是一个莫大的耻辱。为此原因，建设和平委员会的塞拉利昂国别组合仍然充分致力于支持塞拉利昂的长期可持续发展努力。

**主席**(*以法语发言*)：我现在请塞拉利昂代表发言。

**戴维斯先生**(塞拉利昂)(*以英语发言*)：主席先生，请允许我代表我国代表团，对你担任 3 月份安全理事会主席表示衷心的祝贺，并感谢你召开有关秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)第四次报告(S/2010/135)的本次辩论会。我国代表团就秘书长提交这份全面而有条理的报告，向他表示赞赏。我们也感谢他根据安全理事会第 1886(2009)号决议对塞拉利昂当前局势所作的出色分析，该决议授权他每 6 个月提交一份关于联塞建和办活动的报告。

我也借此机会感谢塞拉利昂国别组合成员，特别是它的主席约翰·麦克尼大使的出色领导，以及他今天上午所作的清晰的发言。我也要感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生今天富有成效和鼓舞人心的通报，以及他以娴熟的手法处理塞拉利昂事务。我代表我国代表团，对建设和平委员会和基金作出坚定不懈的努力，全速推动该进程，表示感谢和赞赏。

在我们开会审议联合国塞拉利昂建设和平综合特派团的任务执行情况之际——该进程旨在导致我们把联塞建和办的任务期限再延长 12 个月——我满意地注意到，在应对我国面临的严峻挑战的斗争中正在取得重大进展。政府仍然充分致力于为巩固和平和促进经济的持续增长而作出努力。

我们赞同摆在我们面前的秘书长报告中提出的许多问题。正如战略框架以及政府为协助促进人权、两性平等、权力下放和政府透明度和问责制，以及打击腐败、毒品贩运和跨界有组织犯罪而继续采取的一致行动所证明，政府对促进善政的承诺取得了值得赞扬的进展。

政府也决心在我国主要政党之间创造一种政治容忍的文化。这些措施产生了相对和平的政治气氛，有利于投资和改善全国的贸易和商业行为的气氛。去年 4 月反对党塞拉利昂人民党(人民党)和执政党全国人民大会党(大会党)这两大政党签署联合公报，继续鼓励各主要政党之间和平共处与进行对话，尽管各党派的支持者之间时而发生零星的冲突。

最近任命前人民党信息与广播部长塞卜迪莫斯·凯凯教授出任新成立的独立国家广播公司“塞拉利昂广播公司”董事会主席一职，这显示政府对政治容忍和建立强有力的民主广播系统的承诺。塞拉利昂现在还拥有最富有活力与独立的媒体系统，国内有 20 多家注册登记的报刊，代表各种政治和社会立场。塞拉利昂目前新闻自由的氛围有助于对国家的未来进行公开和包容性的对话。

秘书长执行代表已经提到，过去数月又有两名内阁部长和一些政府官员其中包括国家财税总局局长在被反腐委员会指控腐败和滥用职权后被解除职务，这显示政府确保施政透明与追究腐败的决心。

欧内斯特·巴伊·科罗马总统继续坚持 2007 年上台执政时作出的保证，即政府内没有不可侵犯的神明，任何部长或官员若被发现在处理国家稀少资源的过程中道德操守有问题，就被解除公职并需退赔挪用的款项和面临法律制裁。反腐委员会严格执行被认为是非洲最严厉的 2008 年反腐败法。认识到政府确认腐败是经济增长和繁荣的主要威胁，反腐委员会已经成功起诉了 15 起弊案，从巨额罚款已经追回款项超过 20 多亿利昂，使塞拉利昂在 2009 年“透明国际腐败认知指数”中的排名上升 12 位。

在审查期间，我国政府完成了布姆布纳水力发电项目，不仅使我国在黑暗中度过十多年之后恢复供电，而且可能为我国的社会经济的改善和人民生活质量的提高提供非常需要的推动力。

政府还采取有力措施加强安全。军警根据“军队协助民事权力机构法”加强联合巡逻，全力打击市内最近发生的一连串武装抢劫事件。这对安全局势的改善有相当程度的帮助。

政府继续执行两大主要政党去年签署的联合公报，持续采取有效措施，确保过去导致长达 11 年的破坏性战争的不公现象不会在社会中重新立足。为了进一步查明人民党和大会党去年在弗里敦发生冲突的根本原因，政府已经成立一个由人民党和大会党任命的成员组成的独立审查小组，对冲突进行进一步深入调查。该小组目前正在开展工作，结束时将向政府提出有关预防今后再次发生类似冲突的措施的建议。

两周前在联合国妇女地位委员会会议期间展示《塞拉利昂消除两性不平等、歧视和不公正国家行动计划》是我国在纠正以往不公正现象方面的又一重要成就，是确保在我国社会中不再容忍对妇女的虐待、暴力和歧视的一项重大步骤。此外，人权委员会始终尽最大的努力，监测和使人们了解我国国内的人权局势，特别是妇女与儿童的人权状况。

去年 11 月在伦敦举行的塞拉利昂问题协商小组会议的目的是促进和推动投资者对塞拉利昂的信心，以便创造财富和为青年人创造就业机会，特别是振兴私营部门和执行《改革议程》。核准援助政策是这次协商小组会议的重要里程碑之一，我国政府已重申其全面执行这项政策的坚定承诺。我们对合作伙伴努力

扩大和以及时和可预测的方式兑现承诺仍然抱有很大的希望。

我国政府已经取得如此令人瞩目的成就，使其得到“莫·伊布拉欣非洲施政指数”排名的好评，被誉为过去两年施政方面进步最大的国家。此外，世界银行的最近一份研究报告认为，塞拉利昂国内施政标准、政治稳定和公民追究政府部门责任的能力明显高于世界各地其他许多国家。

虽然在促进负责任和积极施政以及加快社会经济和政治复兴速度方面已经取得重要进展，但我国政府认识到，目前还存在着严重挑战，这些挑战继续破坏政府改善人民生活作出的最大努力。

青年失业是继续需要各利益攸关方和塞拉利昂合作伙伴迫切关注的最棘手问题之一。青年中有相当一个百分比继续失业，这种困难局面严重威胁塞拉利昂巩固和平与稳定的努力。我们已经成立了一个青年委员会，但尚未开始正式运作。我们赞扬德国技术合作公司执行一个试点项目，组织青年在首都弗里敦处理垃圾,从事一些有酬的就业活动。但是，迫切需要调集资源以便以更有意义的方式解决青年失业这一难题的必要性是怎么强调也不过分的。

在这方面，我呼吁我们的发展合作伙伴履行承诺，不仅提供政府执行《改革议程》预计所需的资金3.5 亿美元，而且还提供减轻青年失业问题所需要的其他资源和创造就业的机会。我国代表团还继续认为，塞拉利昂的和平与稳定仍受制于次区域政治和社会的不稳定局势，邻国几内亚目前的政治危机就是证明，这场危机有可能蔓延到我国国内。

虽然政府继续与联合禁毒工作队合作，争取塞拉利昂和西非次区域无毒品存在，但西非贩毒和有组织跨国犯罪的威胁依然确实存在，这需要联塞建和办在今后多年继续介入塞拉利昂工作，尤其是在 2012 年总统选举、议会选举和地方政府选举迅速逼近的情况下。

最后让我重申，我们感谢联合国、我们的双边合作伙伴和整个国际社会继续帮助塞拉利昂，确保塞拉利昂社会政治和经济恢复取得最大限度的成功以及和平得到巩固。我也借此机会再次向安理会保证，塞拉利昂政府决心与联合国、我们的发展伙伴和国际社会合作，使我们克服我国作为一个国家面临的很多挑战。

**主席**(以法语发言)：我的名单上没有其他发言者了。根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午 11 时 20 分散会。